

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011, 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o odabiru Standard Cost Model (SCM) metodologije za mjerenje administrativnog opterećenja radi provedbe pilot projekta

I.

U skladu sa Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o prihvaćanju Plana provedbe Specifičnih preporuka za države članice 2014., Klasa: 022-03/14-04/319 i Urbroj: 50301-05/05-14-3 od 30. srpnja 2014. godine, a u vezi s Preporukom 5: Poboljšanje poslovne klime iz navedenog Plana, radi utvrđivanja cilja za znatno smanjenje administrativnih opterećenja, odabire se Standard Cost Model metodologija (u daljnjem tekstu: SCM metodologija) za provedbu pilot projekta mjerenja administrativnih opterećenja.

II.

Standard Cost Model (SCM) je metoda kvantitativnog izračuna administrativnog opterećenja. Sve obveze davanja informacija koje zakoni i podzakonski akti nameću građanima i poduzetnicima podrazumijeva određene troškove u obliku vremena, rada, novca. Njih je moguće uvrstiti u formulu SCM metodologije koja je jednaka umnošku cijene i količine. Cijena predstavlja umnožak cijene jednog sata rada i ukupno utrošenog vremena (sati rada). Količina je umnožak broja građana ili gospodarskih subjekata koji su dužni davati informaciju i učestalosti davanja takvih informacija.

SCM metodologija prilagođena hrvatskom zakonodavstvu koristiti će se za izračun administrativnih opterećenja poslovnog sektora temeljem njegovih pravnih obveza, odnosno raščlanjivanjem propisa i administrativnih procedura na komponente koje je moguće mjeriti u odnosu na resurse i troškove koje iziskuje.

III.

Institucije odgovorne za provedbu Odluke su Ministarstvo gospodarstva i Agencija za investicije i konkurentnost.

IV.

Ministarstvo gospodarstva zadužuje se da u suradnji s Agencijom za investicije i konkurentnost do 28. veljače 2015. godine:

- provede pilot projekt mjerenja administrativnog opterećenja primjenom SCM metodologije na odabranom propisu iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva vezano za područje trgovine i unutarnjeg tržišta;

- na temelju rezultata pilot projekta izraditi prijedlog Akcijskog plana smanjenja administrativnog opterećenja primjenom SCM metodologije, uključujući prijedlog optimizacije administrativnih procedura na odabranom propisu iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, vezano za područje trgovine i unutarnjeg tržišta.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je na sjednici održanoj 30. srpnja 2014. godine Zaključak o prihvatanju Plana provedbe Specifičnih preporuka za države članice 2014., Klasa: 022-03/14-04/319 i Urbroj: 50301-05/05-14-3.

Preporuka broj 5: Poboljšanje poslovnog okruženja, predviđa da se do ožujka 2015. godine utvrdi cilj za znatno smanjenje administrativnih opterećenja. Ostvarenje tog cilja namjerava se postići provođenjem pilot projekta mjerenja administrativnih opterećenja primjenom Standard Cost Modela čiji bi rezultati trebali pružiti smjernice za daljnji razvoj i širu primjenu odabrane metodologije.

Standard Cost Model (SCM) metodologija je globalno najrašireniji alat za mjerenje administrativnog opterećenja te se koristi u preko 30 država svijeta koje su ga prilagodile svojim ciljevima i strategijama te se smatra najboljim načinom izračuna administrativnog opterećenja. SCM koriste gotovo sve države članice EU-a i OECD-a, što predstavlja dodatni argument za Republiku Hrvatsku.

Osnova SCM metodologije je rastavljanje propisa u standardiziranu strukturu malih komponenti koje mogu biti mjerljive, pri čemu je njena najveća snaga visoka razina detalja u mjerenju administrativnog troška, pogotovo u raščlanjivanju na zasebne aktivnosti predviđene određenim propisom. Metodologija će se koristiti za izračun administrativnih opterećenja koje poslovni sektor i poduzetnici imaju prema državi temeljem raznih pravnih i proceduralnih obveza koje smanjuju njihovu slobodu tržišnog poslovanja.

Proces se provodi kroz identifikaciju pojedinačnih pravnih obveza za dostavu informacija, izvršavanje administrativnih procedura i plaćanje naknada koje ne uključuju porezne obveze. Mjere se troškovi radnog vremena i plaća u opsegu u kojem služe za izvršavanje administrativnih obveza i procedura prema državi, kao i troškovi nabave opreme koja je nužna za izvršavanje istih. Svrha primjene SCM metodologije je povećanje količine vremena i novca koje poduzetnici koriste za svoje poslovanje na tržištu, kako bi postigli veću produktivnost rada, zapošljavanje, povrat investiranog kapitala i profit (koji se smanjuje što je administrativna i regulatorna represija veća).

Pilot projekt provesti će se na propisima iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, vezano za područje trgovine i unutarnje tržište. Nakon što se izvrši mjerenje svih informacijskih obveza odabranih propisa pristupit će se izradi Akcijskog plana u okviru kojega će se predložiti moguće izmjene tih propisa u vidu ukidanja ili smanjenja nesvršishodnih koraka. Potrebno je napomenuti kako Standard Cost Model ne ispituje opravdanost samog propisa niti nastoji promijeniti pravno uređenje već teži pojednostavljenju procedura na način da predlaže primjerice: objedinjavanje plaćanja, manju učestalost izvještavanja, mogućnost elektroničke dostave podataka i slično. Pri tome se posebna pažnja posvećuje zaštiti načela zakonitosti i ostalih načela upravnog postupka koja jamče kvalitetnu zaštitu prava građana. Sam pilot projekt poslužiti će i za usavršavanje i razvoj metodologije koja uključuje prikupljanje podataka od privatnog i javnog sektora, mjerenje i uspoređivanje istih, kako bi njezina konačna inačica bila spremna za širu upotrebu.

Odlukom o odabiru SCM metodologije za mjerenje administrativnog opterećenja i provedbu pilot projekta kao nadležne institucije imenuju se Ministarstvo gospodarstva i Agencija za investicije i konkurentnost. Nadležnost Ministarstva gospodarstva obuhvaća propise koje poduzetnici moraju poštovati u svojem poslovanju te će stoga biti identificiran propis iz područja

trgovine i jedinstvenog tržišta za provedbu pilot projekta . Trgovina je jedan od najvažnijih dijelova hrvatskog gospodarstva, a prema kriteriju udjela u ukupnom broju registriranih pravnih osoba, u trgovini posluje 28,1% gospodarskih subjekata te zapošljava oko 22,1% ukupnog broja zaposlenih. Udio distributivne trgovine u BDP-u kreće se oko 10%.

Agencija za investicije i konkurentnost u skladu sa Zakonom o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (NN 53/12, 56/13) provodi sustavnu i operativnu politiku i mjere za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Radne skupine za poslovnu klimu i privatne investicije, Klasa: 022-03/13-04/01, Urbroj: 50301-05/05-13-3 od 3. siječnja 2013. obavlja stručne i tehničke poslove za istu. Agencija će pružat podršku u provedbi pilot projekta i kasnijem sastavljanju Akcijskog plana smanjenja administrativnog opterećenja.

Provođenje pilot projekta iz Odluke predstavlja korisno ulaganje koje ne iziskuje dodatna proračunska sredstva, a osigurava povrat kroz ostvarivanje rezultata, tj. uklanjanje administrativnih opterećenja koje predstavljaju veliki financijski i vremenski teret za gospodarstvo. Samom uštedom koja proizlazi iz mjerenja i naknadnog ukidanja i/ili smanjenja određenog opterećenja, pojavljuje se mogućnost reinvestiranja oslobođene vrijednosti od strane poslovnog sektora.